

# BEKOSTIGING CRISISVOORRAAD.

Vertrouwelijk document.

Bedoeld voor geadresseerden, niet voor brede verspreiding.

Inzicht en uitwerking van  
scenario's ten einde een aanpak te  
kiezen voor handelen tav  
crisisvoorraad.

VOORSTEL  
17 juli 2020

VERSIE 1

# INHOUD.

Landelijk  
Coördinatiecentrum  
Geneesmiddelen

1. Bekostiging crisisvoorraad
2. Scenario's
  1. Financiële en logistieke borging
  2. Bekostiging en keuzehulp
  3. Scenario 3: Van het veld; In het veld

Herijking keuze scenario's – 17 juli 2020

3. Wat gaan we doen?
  1. 3 praktische vragen aan LCG
    - A. Advies – huidige voorraad
    - B. Aankoop & kosten – berekende voorraad
    - C. Advies over route – scenario's voor inkoop
  2. Afweging
    1. Voor- en nadelen scenario's

# Bekostiging crisisvoorraad.

## Achtergrond.

De minister voor Medische Zorg heeft opgedragen een ijzeren voorraad geneesmiddelen aan te leggen van 5 maanden regulier verbruik. Deze voorraad is onvoldoende voor een eventuele nieuwe COVID uitbraak. Daarnaast zal de opbouw van deze ijzeren voorraad naar verwachting nog 2 jaar duren. Het ministerie van VWS heeft het LCG gevraagd om scenario's uit te werken voor de aanleg van een crisisvoorraad op korte termijn.

## Uitgangspunten.

- De crisisvoorraad bestaat uit geneesmiddelen die nu op de A-lijst van het LCG staan;
- De hoogte van de voorraad wordt gebaseerd op een tweede uitbraak waarbij max. 1700 bedden bezet zijn (rekening houdend met 650 COVID-bedden)
- De markt wordt zo min mogelijk verstoord.

## Uitdaging.

Voor de aanleg van een crisisvoorraad kan niet verwacht worden dat de markt zelf de kosten voor opslag en het risico van verlies door verloop voor haar rekening neemt.

Op de volgende pagina worden drie scenario's met elkaar vergeleken die ingaan op de bekostiging van de crisisvoorraad

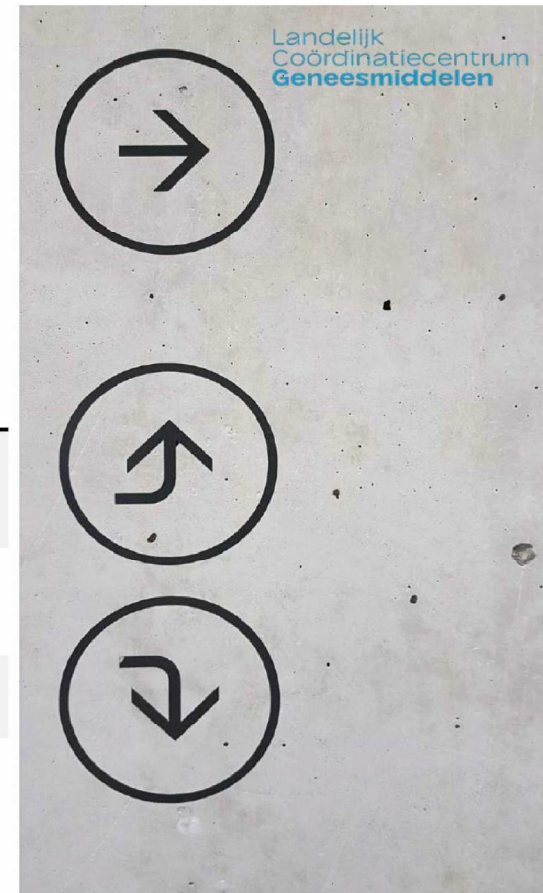
## Vraag.

Voorafgaand aan een breder overleg met betrokken marktpartijen is de vraag welk scenario de voorkeur geniet van VWS.

# Scenario's.

Logistieke en financiële borging.

|                    | <b>Scenario 1.<br/>/VWS.</b>                              | <b>Scenario 2.<br/>/VWS+Veld.</b>                   | <b>Scenario 3.<br/>/Veld.</b>                                             |
|--------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
|                    | <b>Voorraad van VWS;<br/>Opslag locatie VWS</b>           | <b>Voorraad van VWS;<br/>Opslag in het Veld</b>     | <b>Voorraad van het Veld;<br/>Opslag in het Veld</b>                      |
| <b>Inkoop</b>      | VWS koopt zelf eigen noodvoorraden                        | VWS koopt zelf eigen noodvoorraden                  | Marktpartijen (groothandels, farmaceuten en zkh) kopen zelf noodvoorraden |
| <b>Opslag</b>      | VWS wijst eigen voorraad locatie aan (en eigen logistiek) | Noodvoorraad ligt bij reguliere groothandels        | Marktpartijen gebruiken eigen voorraad locaties                           |
| <b>Type</b>        | Los van reguliere voorraden   alleen ingezet bij crisis   | Onderdeel reguliere voorraden   FIFO                | Onderdeel van reguliere voorraden   FIFO                                  |
| <b>Bekostiging</b> | VWS betaalt voorraad en organiseert eigen opslag          | VWS betaalt voorraad en betaalt voor opslag in veld | VWS dekt voorraadrisico met garanties af en betaalt voor opslag in veld   |



# Scenario's.

Bekostiging. Keuzehulp.

|                            | Sc1: VWS                                                                                                      | Sc2: VWS/veld                                                                                                     | Sc3: Veld                                                                                                            |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kosten VWS                 | 💰💰💰                                                                                                           | 💰💰💰                                                                                                               | 0 - 💰💰💰                                                                                                              |
| Variabele kosten VWS       | 🏠🏠🏠🏠                                                                                                          | 🏠🏠                                                                                                                | 🏠🏠                                                                                                                   |
| Garantstelling             | —                                                                                                             | —                                                                                                                 | ✓                                                                                                                    |
| Logistiek                  | <br>Inhuur logistiek netwerk | <br>Bestaand logistiek netwerk | <br>Bestaande logistiek netwerken |
| Dynamische voorraad        | Nee                                                                                                           | Ja, onder voorwaarden                                                                                             | Ja                                                                                                                   |
| Risico op verval           | 🗑️🗑️🗑️                                                                                                        | 🗑️🗑️                                                                                                              | 🗑️                                                                                                                   |
| Marktverstoring            | Grootst                                                                                                       | Gemiddeld                                                                                                         | Gemiddeld                                                                                                            |
| Regie overheid             | 👮👮👮                                                                                                           | 👮👮                                                                                                                | 👮                                                                                                                    |
| Extra centrale organisatie | 🏢🏢🏢                                                                                                           | 🏢🏢                                                                                                                | 🏢                                                                                                                    |
| Comfort zkh / markt        | zzzzzzzz                                                                                                      | zzzz                                                                                                              | zz                                                                                                                   |

# Scenario 3.

## Van het Veld, In het Veld.

|                    | <b>Scenario 1.<br/>/VWS.</b><br>Voorraad van VWS;<br>Opslag locatie VWS | <b>Scenario 2.<br/>/VWS-Veld.</b><br>Voorraad van VWS;<br>Opslag in het Veld | <b>Scenario 3.<br/>/Veld.</b><br>Voorraad van het Veld;<br>Opslag in het Veld |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Inkoop</b>      | VWS koopt zelf eigen noodvoorraden                                      | VWS koopt zelf eigen noodvoorraden                                           | Marktpartijen (groothandels, farmaceuten en zkt) kopen zelf noodvoorraden     |
| <b>Opslag</b>      | VWS wijst eigen voorraad locatie aan (en eigen logistiek)               | Noodvoorraad ligt bij reguliere groothandels                                 | Marktpartijen gebruiken eigen voorraad locaties                               |
| <b>Type</b>        | Los van reguliere voorraden   alleen ingezet bij crisis                 | Onderdeel reguliere voorraden   FIFO                                         | Onderdeel van reguliere voorraden   FIFO                                      |
| <b>Bekostiging</b> | VWS betaalt voorraad en organiseert eigen opslag                        | VWS betaalt voorraad en betaalt voor opslag in veld                          | VWS dekt voorraadrisico met garanties af en betaalt voor opslag in veld       |

### 1. LCG stelt met partijen omvang (en aard) voorraden vast:

- 2 maanden reguliere voorraad GH en 3 maanden reguliere voorraad farma
- Extra voorraad nodig voor max. piek
  - Reguliere presentaties
  - Grondstoffen en eigen bereidingen
- LCG bepaalt met partijen wie welke voorraden opbouwt (presentaties)

### 2. Marktpartijen bouwen de gewenste voorraden op (groothandels, (bereidende) ziekenhuizen en farma):

- LCG/NVZA geeft namens Staat garanties af:
  1. Op voorraden die worden aangehouden boven reguliere voorraden
  2. Op extra import tbv ijzeren voorraad
  3. Op grondstoffen die worden aangehouden
- LCG/NVZA compenseert namens de Staat de opslagkosten van de extra voorraad conform kostendekkende tarieven

### 3. Tijdens piek

- wordt vanuit reguliere kanalen geleverd, worden voorraden afgebouwd en daarna (in overleg) weer opgebouwd
- LCG monitort verbruik tijdens piek en coördineert aanvulling van voorraad met het veld

# **Herijking keuze Scenario's.**

**17 juli 2020**

# Wat gaan we doen?

Uitgangspunten en scenario's.

## VWS heeft een voorkeur voor scenario 1 of 2,

op basis van de volgende afwegingen:

- Scenario 3 geeft VWS onvoldoende zekerheid over de beschikbaarheid
- Afstemming met het veld heeft opgeleverd dat er bij leveranciers een voorkeur bestaat voor centraal opkopen van de ijzeren voorraden.

Op basis van deze bevinding is uitwerking scenario's 1 en 2 gewenst

|             | Scenario 1<br>/VWS.<br>Voorraad van VWS;<br>Opslag locatie VWS | Scenario 2<br>/VWS-Veld.<br>Voorraad van VWS;<br>Opslag in het Veld | Scenario 3<br>/Veld.<br>Voorraad van het Veld;<br>Opslag in het Veld       |
|-------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Inkoop      | VWS koopt zelf eigen noodvoorraden                             | VWS koopt zelf eigen noodvoorraden                                  | Marktpartijen (groothandels, farmaceuten en etc.) kopen zelf noodvoorraden |
| Opslag      | VWS vult eigen voorraad locatie aan (en eigen logistiek)       | Noodvoorraad ligt bij reguliere groothandels                        | Marktpartijen gebruiken eigen voorraad locaties                            |
| Type        | Los van reguliere voorraden   alleen ingezet bij crisis        | Onderdeel reguliere voorraden   FIFO                                | Onderdeel van reguliere voorraden   FIFO                                   |
| Bekostiging | VWS betaalt voorraad en organiseert eigen opslag               | VWS betaalt voorraad en betaalt voor opslag in veld                 | VWS dekt voorraadslag met garanties af en betaalt voor opslag in veld      |

## Praktische vragen aan het LCG:

- Adviseer over meerekenen huidige voorraden in ziekenhuizen en/of huidige voorraden geïmporteerde geneesmiddelen;
- Bereken welke voorraad moet worden aangekocht, en maak een eerste kosteninschatting van de benodigde voorraad;
- Geef advies aan VWS over de te volgen route van inkoop.

## Considerans

Op dit moment heeft de markt – met coördinatie, maar zonder aanvullende overheidsinterventie, – voldoende voorraad gerealiseerd.

Centraal ingrijpen in deze situatie zal leiden tot heroriëntaties in de markt.

**A.**

## Advies.

## Huidige Voorraad.

Adviseer over meerekenen huidige voorraden in ziekenhuizen en/of huidige voorraden geïmporteerde geneesmiddelen;

# Huidige Voorraad.

Advies.

## Kenmerken voorraad.

- Omvang ijzeren voorraad
  - vijf maanden regulier gebruik (ref 2019)
  - Verbruik gedurende 2e COVID piek obv 1700 IC bedden, waarvan 650 COVID.
- Aanleggen voorraden in meest geschikte vorm voor inzet tijdens crisis

## Kaders voorraad.

- Reguliere ziekenhuisvoorraden vallen buiten de scope. Dit is standaard werkvoorraad met reguliere financiering en bijbehorende verantwoordelijkheden.
  - Advies: Niet meenemen als onderdeel van ijzeren voorraad. (werkvoorraad)
  - Advies: Wel apart monitoren tbv compleet beeld van medicatie in crisis
- Geïmporteerde geneesmiddelen hebben suboptimale verpakkingen en formuleringen ten tijde van de crisis, maar zijn wel te gebruiken
  - Advies: indien mogelijk verkopen en/of reserveren voor noodhulp
  - Advies: indien toch opnemen in ijzeren voorraad afhankelijk van presentaties opnemen als back-up (noodvoorraad van de ijzeren voorraad)

**B.**

## Aankoop & Kosten.

### **Berekende Voorraad.**

Bereken welke voorraad moet worden aangekocht, en maak een eerste kosteninschatting van de benodigde voorraad;

Benodigde aankoop & kosteninschatting.

- Volume van de 1e piek ("area under the curve") doorerekend t.b.v. inschatting 2e piek. Uitgegaan van 650 COVID-patiënten.
- Volume "regulier intramuraal" gebaseerd op het "normale intramurale gebruik", zoals gedurende heel 2019 het geval was.
- Volume "regulier extramuraal" gebaseerd op gemiddelden per dag zoals ingeschat vanuit de KNMP.
- 1<sup>e</sup> globale kosteninschatting: Cie ATG voorkeur presentatievormen > gemiddelde AIP-prijzen per PRK > omgebouwd gemiddelde per milligram werkzame stof

|                       |                  |         | COVID                          | COVID                                   | IntraMuraal                               | ExtraMuraal                        | Regulier                                  | 100% NODIG                  | Prijs                                                         |
|-----------------------|------------------|---------|--------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------|
|                       |                  |         | Volume 1ste<br>Piek (Covid-IC) | TOTAAL<br>Volume 2de<br>Piek (Covid-IC) | Intramuraal<br>(REGULIER)<br>3 mnd<br>HiX | Extramuraal<br>(REGULIER)<br>3 mnd | Regulier<br>(Intra- en<br>Extra)<br>1 mnd | TOTAAL<br>Regulier<br>5 mnd | TOTAAL<br>COVID,<br>Intra, Extra<br>(5 maanden)<br>(1+Piek+1) |
| Medicatie             | Medicatiegroep   | eenheid |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| PROPOFOL              | Sedatie          | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Midazolam             | Sedatie          | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Dexmedetomidine       | Sedatie          | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Fentanyl              | Pijnbestrijding  | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Remifentanyl          | Pijnbestrijding  | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Sufentanyl            | Pijnbestrijding  | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Morfine               | Pijnbestrijding  | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Esketamine            | Pijnbestrijding  | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Atracurium            | Spierverslappers | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Cisatracurium         | Spierverslappers | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Rocuronium            | Spierverslappers | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Ceftriaxon            | Ceftriaxon       | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Clonidine             | Clonidine        | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| Noradrenaline         | Noradrenaline    | mg      |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |
| TOTAAL AANKOOP BEDRAG |                  |         |                                |                                         |                                           |                                    |                                           |                             |                                                               |

**c.**

## **Advies over route.**

### **Scenario's voor inkoop.**

Geef advies aan VWS over de te volgen route van inkoop.

# Scenario 1.

## Van VWS, Bij VWS

(via RIVM).

|                    | <b>Scenario 1.<br/>/VWS.</b>                                    | <b>Scenario 2.<br/>/VWS-Veld.</b>                      | <b>Scenario 3.<br/>/Veld.</b>                                                   |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
|                    | Voorraad van VWS;<br>Opslag locatie VWS                         | Voorraad van VWS;<br>Opslag in het Veld                | Voorraad van het Veld;<br>Opslag in het Veld                                    |
| <b>Inkoop</b>      | VWS koopt zelf eigen<br>noodvoorraden                           | VWS koopt zelf eigen<br>noodvoorraden                  | Marktpartijen (groothandels,<br>farmaceuten en zfh) kopen<br>zelf noodvoorraden |
| <b>Opslag</b>      | VWS wijst eigen voorraad<br>locatie aan (en eigen<br>logistiek) | Noodvoorraad ligt bij<br>reguliere groothandels        | Marktpartijen gebruiken<br>eigen voorraad locaties                              |
| <b>Type</b>        | Los van reguliere<br>voorraden   alleen ingezet<br>bij crisis   | Onderdeel reguliere<br>voorraden   FIFO                | Onderdeel van reguliere<br>voorraden   FIFO                                     |
| <b>Bekostiging</b> | VWS betaalt voorraad en<br>organiseert eigen opslag             | VWS betaalt voorraad en<br>betaalt voor opslag in veld | VWS dekt vooraadrisico<br>met garanties af en betaalt<br>voor opslag in veld    |

### 1. LCG adviseert VWS ten aanzien van omvang ijzeren voorraad obv extrapolatie:

- 5 maanden reguliere voorraad
- Extra voorraad nodig voor 2e piek
  - Voorkeurspresentaties lastig centraal te bepalen
  - Grondstoffen en eigen bereidingen moeilijk inpasbaar (wettelijke beperkingen)

### 2. VWS/RIVM organiseert aanbestedingen

### 3. Marktpartijen (leveranciers) schrijven in, overheid bouwt de gewenste voorraden op

- Staat is eigenaar:
  1. Van voorraden die worden aangehouden boven reguliere voorraden
  2. Van extra import tbv ijzeren voorraad
  3. Er ligt alleen gereed product, inpassen grondstoffen en eigen bereidingen lastig
- RIVM slaat producten op

### 4. Indien de markt tijdens een uitbraak niet meer kan leveren wordt vanuit de centrale opslag geleverd.

- LCG monitort verbruik tijdens piek en coördineert aanvulling van voorraad met het veld
- RIVM organiseert transport tijdens crisis.

# Scenario 2.

## Van VWS, In Veld

(via inkoopgroepen).

|                    | <b>Scenario 1.<br/>/VWS.</b>                                    | <b>Scenario 2.<br/>/VWS-Veld.</b>                      | <b>Scenario 3.<br/>/Veld.</b>                                                   |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
|                    | Voorraad van VWS;<br>Opslag locatie VWS                         | Voorraad van VWS;<br>Opslag in het Veld                | Voorraad van het Veld;<br>Opslag in het Veld                                    |
| <b>Inkoop</b>      | VWS koopt zelf eigen<br>noodvoorraden                           | VWS koopt zelf eigen<br>noodvoorraden                  | Marktpartijen (groothandels,<br>farmaceuten en zfh) kopen<br>zelf noodvoorraden |
| <b>Opslag</b>      | VWS wijst eigen voorraad<br>locatie aan (en eigen<br>logistiek) | Noodvoorraad ligt bij<br>reguliere groothandels        | Marktpartijen gebruiken<br>eigen voorraad locaties                              |
| <b>Type</b>        | Los van reguliere<br>voorraden   alleen ingezet<br>bij crisis   | Onderdeel reguliere<br>voorraden   FIFO                | Onderdeel van reguliere<br>voorraden   FIFO                                     |
| <b>Bekostiging</b> | VWS betaalt voorraad en<br>organiseert eigen opslag             | VWS betaalt voorraad en<br>betaalt voor opslag in veld | VWS dekt voorraadsrisico<br>met garanties af en betaalt<br>voor opslag in veld  |

- LCG adviseert VWS ten aanzien van omvang ijzeren voorraad obv extrapolatie.**
  - 5 maanden reguliere voorraad
  - Extra voorraad nodig voor 2e piek
- LCG verdeelt de voorraadvraag naar rato over de inkoopgroepen**
  - De inkoopgroepen bepalen de aard (presentaties) van de voorraadvraag obv gewenste presentaties van eigen ziekenhuizen
  - Optioneel: De inkoopgroepen herijken de voorraadvraag obv eigen data
- Inkoopgroepen kopen ijzeren voorraad in.**
  - VWS bekostigt de aankoopkosten
  - Indien gewenst nemen inkoopgroepen eigen bereidingen en/of grondstof op in de eigen voorraad
- Marktpartijen (groothandels, (bereidende) ziekenhuizen en farma) slaan de gewenste voorraden op**
  - Staat is eigenaar van voorraden die worden aangehouden boven reguliere voorraden
  - Ziekenhuizen/inkoopgroepen zijn zelf verantwoordelijk voor het aanhouden van de voorraden
  - Optioneel: extra voorraad (buitenlandse leveringen worden bij RIVM opgeslagen)
- Tijdens piek**
  - wordt vanuit reguliere kanalen geleverd, voorraden blijven dynamisch
  - LCG monitort verbruik tijdens piek en coördineert aanvulling van voorraad met het veld

# Afweging.

## Voor- en nadelen scenario's 1 & 2.

|                                                  | Scenario 1: Centraal aankopen (RIVM)                                                                                                                                   | Scenario 2: Decentraal aankopen (Inkoopgroepen)                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Eigendom</b>                                  | Overheid is eigenaar. Het steunt een fundamentele politieke keuze om via een publieke partij zichtbaar comfort te bieden.                                              | Overheid is eigenaar, maar overheid heeft minder directe invloed dan bij RIVM scenario                                                                                               |
| <b>Type voorraad</b>                             | Geen dynamische voorraad (risico op verval is groot).                                                                                                                  | Dynamische voorraad (risico op verval is kleiner).                                                                                                                                   |
| <b>Logistiek</b>                                 | Uitdaging: inregeling logistiek tijdens crisis.                                                                                                                        | Reguliere distributiekkanalen.                                                                                                                                                       |
| <b>Type presentaties</b>                         | Presentaties lastig centraal te bepalen, eigen bereidingen moeilijk inpasbaar vanwege wettelijk kader. Risico op onenigheid tussen partijen                            | Ziekenhuizen (inkoopgroepen) bepalen zelf de welke presentaties aansluiten bij individuele behoefte. Grondstoffen en eigen bereiding eenvoudig inpasbaar                             |
| <b>Marktdynamiek</b>                             | Markt moet zich aanpassen op centrale tenders. Door tenders mogelijk suboptimaal gebruik van huidige voorraden die al in het land liggen (aanvullende aanbestedingen). | Inkoopgroepen kunnen huidige voorraden uit markt halen en markt normaliseert daarna weer. Keuze voor inkoop van grondstoffen (flexibel, goedkoper, langer houdbaar) zelf te bepalen. |
| <b>Extramuraal verbruik midazolam en morfine</b> | Voordeel: Meenemen in voorraad                                                                                                                                         | Nadeel: niet direct in voorzien.<br>Optioneel: Morfine en Midazolam voorraad aanleggen ten behoeve van het extramurale gebruik bij RIVM.                                             |
| <b>Financieel</b>                                | Inkoopkosten bij tenders moeilijk in te schatten.                                                                                                                      | Inkoopvoordelen van reguliere inkooporganisaties behouden.                                                                                                                           |
| <b>Opslag</b>                                    | RIVM: centrale opslag.                                                                                                                                                 | Door markt zelf te bepalen. Voor import mogelijk ook RIVM in te zetten                                                                                                               |



**SAMEN  
COÖRDINEREN, BOUWEN & LEREN.**

Landelijk  
Coördinatiecentrum  
Geneesmiddelen